



PARECER JURÍDICO
PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº: 010/2026 - CMI
DISPENSA ELETRÔNICA N.º 001/2026-CMI
Base Legal: Lei Federal nº 14.133/2021

I. PANORAMA

1- Trata-se de processo de Dispensa Eletrônica n.º 001/2026-CMI, tendo como objeto: "**AQUISIÇÃO DE MÓVEIS PLANEJADOS SOB MEDIDA, INCLUINDO FORNECIMENTO DE MATERIAIS, CONFECÇÃO, TRANSPORTE, MONTAGEM E INSTALAÇÃO, DESTINADOS AOS AMBIENTES DO PLENÁRIO, SALA DE TRIBUNA E SALA DE REUNIÕES DA CÂMARA MUNICIPAL DE ITAITUBA/PA**", conforme Edital de fls. 160/195;

2- Em Parecer Jurídico de fls. 152/159, onde foi analisada fase preparatória e minuta do Edital e seus anexos, foi dado parecer favorável para prosseguimento do presente processo de dispensa;

3- Conforme Edital de fls. 160/195 e da Ata Parcial (fls. 321/330), o início do recebimento das propostas ocorreu no dia 05 de fevereiro de 2026, às 08:30h., com data final de recebimento das propostas no dia 11 de fevereiro de 2026, às 08:30h., com data e hora para abertura das propostas: 11/02/2026, às 08:31h.;

4- De acordo com a Ata de Propostas (fls. 316/318), somente uma empresa apresentou proposta, conforme segue:

Validade das Propostas

Fornecedor	CPF/CNPJ	Validade (conforme edital)
N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA	41.081.214/0001-17	60 dias

5- É o breve relatório;

II. ANÁLISE JURÍDICA

6- O controle prévio de legalidade se dá em função do exercício da competência da análise jurídica da futura contratação, não abrangendo,



portanto, os demais aspectos envolvidos, como os de natureza técnica, mercadológica ou de conveniência e oportunidade;

7- Verifica-se que as especificações técnicas contidas no presente processo, inclusive quanto ao detalhamento do objeto da contratação, suas características, requisitos e avaliação do preço estimado, obedeceram as determinadas legais, com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do interesse público. Igualmente se verifica em relação ao exercício da competência discricionária pelo órgão assessorado, cujas decisões devem ser motivadas nos autos;

8- De outro lado, cabe esclarecer que não é papel do órgão de assessoramento jurídico exercer a auditoria quanto à competência de cada agente público para a prática de atos administrativos, nem de atos já praticados. Incumbe, isto sim, a cada um destes observar se os seus atos estão dentro do seu espectro de competências;

9- Finalmente, deve-se salientar que determinadas observações são feitas sem caráter vinculativo, mas em prol da segurança da própria autoridade assessorada a quem incumbe, dentro da margem de discricionariedade que lhe é conferida pela lei, avaliar e acatar, ou não, tais ponderações;

10- No presente caso, apesar da ampla divulgação, verifico que somente uma empresa apresentou proposta, conforme segue:

Propostas Enviadas

0001 - Mesa diretora angular em L com 05 (cinco) lugares medindo 459cm comprimento x 60cm de largura x 85cm de altura/ 125cm comprimento x 60cm de largura. Tampo da mesa e pés com 30mm de espessura. Gaveta de 10cm de altura e 55cm de largura e com chave abaixo do tampo. Saia frontal até o chão. Medidas: Conforme Projeto. Material: MDF. Cor: Convés e detalhamento Carbon. Uso: Plenário. Inclui-se no objeto todos os materiais e a confecção de todos os itens, a logística de transporte, carga, descarga e instalação completa.

Fornecedor	CNPJ/CPF	Data	Modelo	Marca/ Fabricante	Qtd.	Lance	Valor Total	LC 123/2006	Local/ Regional
N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA	41.081.214/0001-17	10/02/2026 - 15:00:27	mesa	própria	1	R\$11.150,00	R\$ 11.150,00	Sim	Sim

0002 - Mesa com 03 (três) lugares medindo 250cm comprimento x 50cm de largura x 80cm de altura. Tampo da mesa e pés com 30mm de espessura. Contendo 03 gavetas de 10cm de altura e 45cm de largura e com chave abaixo do tampo. Saia frontal até o chão, com detalhe em ripado. Medidas: Conforme Projeto. Material: MDF. Cor: Convés e detalhamento Carbon. Uso: Plenário. Inclui-se no objeto todos os materiais e a confecção de todos os itens, a logística de transporte, carga, descarga e instalação completa.

Fornecedor	CNPJ/CPF	Data	Modelo	Marca/ Fabricante	Qtd.	Lance	Valor Total	LC 123/2006	Local/ Regional
N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA	41.081.214/0001-17	10/02/2026 - 15:01:11	03 lugares	própria	2	R\$3.650,00	R\$ 7.300,00	Sim	Sim



ESTADO DO PARÁ
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE ITAITUBA
ASSESSORIA JURIDICA

0003 - Mesa com 02 (dois) lugares medindo 170cm comprimento x 50cm de largura x 80cm de altura. Tampo da mesa e pés com 30mm de espessura. Contendo 02 gavetas de 10cm de altura e 45cm de largura e com chave abaixo do tampo. Saia frontal até o chão, com detalhe em ripado. Medidas: Conforme Projeto. Material: MDF. Cor: Convés e detalhamento Carbon. Uso: Plenário. Inclui-se no objeto todos os materiais e a confecção de todos os itens, a logística de transporte, carga, descarga e instalação completa.

Fornecedor	CNPJ/CPF	Data	Modelo	Marca/ Fabricante	Qtd.	Lance	Valor Total	LC 123/2006	Local/ Regional
N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA	41.081.214/0001-17	10/02/2026 - 15:02:13	02 lugares	própria	4	R\$1.950,00	R\$ 7.800,00	Sim	Sim

0004 - Mesa de apoio com 02 (dois) lugares medindo 140cm comprimento x 50cm de largura x 75cm de altura. Tampo da mesa e pés com 30mm de espessura. Contendo 2 gavetas de 10cm de altura e 45cm de largura e com chave abaixo do tampo. Saia frontal até o chão, com detalhe em ripado. Medidas: Conforme Projeto. Material: MDF. Cor: Convés e detalhamento Carbon. Uso: Plenário. Inclui-se no objeto todos os materiais e a confecção de todos os itens, a logística de transporte, carga, descarga e instalação completa.

Fornecedor	CNPJ/CPF	Data	Modelo	Marca/ Fabricante	Qtd.	Lance	Valor Total	LC 123/2006	Local/ Regional
N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA	41.081.214/0001-17	10/02/2026 - 15:02:41	02 lugares	própria	1	R\$1.950,00	R\$ 1.950,00	Sim	Sim

0005 - Púlpito Palanque - Palco Palestra (Tribuna) em MDF 15mm com 129cm de altura x 65cm de largura x 88cm de comprimento. Medidas: Conforme Projeto. Material: MDF. Cor: Convés e detalhamento Carbon. Uso: Plenário. Inclui-se no objeto todos os materiais e a confecção de todos os itens, a logística de transporte, carga, descarga e instalação completa.

Fornecedor	CNPJ/CPF	Data	Modelo	Marca/ Fabricante	Qtd.	Lance	Valor Total	LC 123/2006	Local/ Regional
N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA	41.081.214/0001-17	10/02/2026 - 15:03:16	tribuna	própria	1	R\$2.650,00	R\$ 2.650,00	Sim	Sim

0006 - Paineis de espaçamento do teto ao piso 246cm de altura x 1.115cm de comprimento para o plenário em MDF com 15mm de espessura. Medidas: Conforme Projeto. Material: MDF. Cor: Convés e detalhamento Carbon. Uso: Plenário. Inclui-se no objeto todos os materiais e a confecção de todos os itens, a logística de transporte, carga, descarga e instalação completa.

Fornecedor	CNPJ/CPF	Data	Modelo	Marca/ Fabricante	Qtd.	Lance	Valor Total	LC 123/2006	Local/ Regional
N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA	41.081.214/0001-17	10/02/2026 - 15:03:49	painel	própria	1	R\$11.150,00	R\$ 11.150,00	Sim	Sim

0007 - Paineis Laterais com espaçamento do teto ao piso 270cm de altura x 484cm de comprimento para o plenário em MDF com 15mm de espessura, com porta oculta pivotante de 74cm de largura x 210cm de altura. Medidas: Conforme Projeto. Material: MDF. Cor: Convés e detalhamento Carbon. Uso: Plenário. Inclui-se no objeto todos os materiais e a confecção de todos os itens, a logística de transporte, carga, descarga e instalação completa.

Fornecedor	CNPJ/CPF	Data	Modelo	Marca/ Fabricante	Qtd.	Lance	Valor Total	LC 123/2006	Local/ Regional
N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA	41.081.214/0001-17	10/02/2026 - 15:04:31	painel	própria	1	R\$6.650,00	R\$ 6.650,00	Sim	Sim

0008 - Paineis de TV medindo 180cm de altura x 495cm de comprimento, com detalhamento medindo 100cm de altura x 400cm de largura, em MDF com 15mm de espessura.

Fornecedor	CNPJ/CPF	Data	Modelo	Marca/ Fabricante	Qtd.	Lance	Valor Total	LC 123/2006	Local/ Regional
N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA	41.081.214/0001-17	10/02/2026 - 15:05:17	painel	própria	1	R\$5.150,00	R\$ 5.150,00	Sim	Sim

0009 - Móvel de Apoio abaixo do Painel, que será acoplado em mesa já existente no local, 1º Módulo medindo 40cm de largura x 185cm de comprimento x 49cm de altura, contendo 05 portas, com tomadas embutidas, 2º Módulo em L, medindo 40cm de largura x 185cm de comprimento x 49cm de altura / 50cm de largura x 164cm de comprimento x 90cm de altura, contendo 02 portas, 04 gavetas medindo 35cm de largura x 15cm de comprimento cada gaveta. Medidas: Conforme Projeto. Material: MDF. Cor: Freijó Amazonas e detalhamento Argos FLoralPlac. Uso: Sala de Reunião. Inclui-se no objeto todos os materiais e a confecção de todos os itens, a logística de transporte, carga, descarga e instalação completa.

Fornecedor	CNPJ/CPF	Data	Modelo	Marca/ Fabricante	Qtd.	Lance	Valor Total	LC 123/2006	Local/ Regional
N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA	41.081.214/0001-17	10/02/2026 - 15:07:40	apoio	própria	1	R\$10.150,00	R\$ 10.150,00	Sim	Sim



11- De acordo com a Ata Parcial (fls. 321/330) e da Ata de Propostas (fls. 316/318), verifica-se que a Empresa **N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA.** - CNPJ/MF n.º 41.081.214/0001-17, apresentou a melhor proposta global, no valor de **R\$ 63.950,00 (sessenta e três mil novecentos e cinquenta reais)**, tendo sido declarada vencedora do certame;

12- Instada a apresentar a planilha consolidada e a documentação de habilitação, o que foi obedecido pela licitante (conf. fls. 201/301), sendo que após a análise dos referidos documentos, foi declarada habilitada e vencedora do certame, a Empresa **N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA.** - CNPJ/MF n.º 41.081.214/0001-17, que apresentou a melhor proposta, no valor de **R\$ 63.950,00 (sessenta e três mil novecentos e cinquenta reais)**, conforme se verifica da Declaração do Vencedor do Processo (fls. 319/320), senão vejamos:

VENCEDORES DO PROCESSO

Câmara Municipal de Itaituba
Câmara Municipal de Itaituba
Dispensa Eletrônica - 001/2026

N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA | Tipo: ME - Documento 41.081.214/0001-17 -
Endereço: R TAPARAIAZ COUTO - CEP: 68180610 - UF: PA - Município: Itaituba - Telefone: (93)
99219-2466

Código	Produto	Modelo	Marca/Fabricante	Qtde	Valor Unitário	Valor Total
0001	MESA DIRETORA ANGULAR EM L COM 05 (CINCO) LUGARES MEDINDO 459CM COMPRIMENTO X 60CM DE LARGURA X 85CM DE ALTURA/ 125CM COMPRIMENTO X 60CM DE LARGURA. TAMPO DA MESA E PÉS COM 30MM DE ESPESSURA. GAVETA DE 10CM DE ALTURA E 55CM DE LARGURA E COM CHAVE ABAIXO DO TAMPO. SAIA FRONTAL ATÉ O CHÃO. MEDIDAS: CONFORME PROJETO. MATERIAL: MDF. COR: CONVÉS E DETALHAMENTO CARBON. USO: PLENÁRIO. INCLUI-SE NO OBJETO TODOS OS MATERIAIS E A CONFECÇÃO DE TODOS OS ITENS, A LOGÍSTICA DE TRANSPORTE, CARGA, DESCARGA E INSTALAÇÃO COMPLETA.	mesa	própria	1 UND	R\$ 11.150,00	R\$ 11.150,00
0002	MESA COM 03 (TRÊS) LUGARES MEDINDO 250CM COMPRIMENTO X 50CM DE LARGURA X 80CM DE ALTURA. TAMPO DA MESA E PÉS COM 30MM DE ESPESSURA. CONTENDO 03 GAVETAS DE 10CM DE ALTURA E 45CM DE LARGURA E COM CHAVE ABAIXO DO TAMPO. SAIA FRONTAL ATÉ O CHÃO, COM DETALHE EM RIPADO. MEDIDAS: CONFORME PROJETO. MATERIAL: MDF. COR: CONVÉS E DETALHAMENTO CARBON. USO: PLENÁRIO. INCLUI- SE NO OBJETO TODOS OS MATERIAIS E A CONFECÇÃO DE TODOS OS ITENS, A LOGÍSTICA DE TRANSPORTE, CARGA, DESCARGA E INSTALAÇÃO COMPLETA.	03 lugares	própria	2 UN	R\$ 3.650,00	R\$ 7.300,00



ESTADO DO PARÁ
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE ITAITUBA
ASSESSORIA JURIDICA

0003	MESA COM 02 (DOIS) LUGARES MEDINDO 170CM COMPRIMENTO X 50CM DE LARGURA X 80CM DE ALTURA. TAMPO DA MESA E PÉS COM 30MM DE ESPESSURA. CONTENDO 02 GAVETAS DE 10CM DE ALTURA E 45CM DE LARGURA E COM CHAVE ABAIXO DO TAMPO. SAIA FRONTAL ATÉ O CHÃO, COM DETALHE EM RIPADO. MEDIDAS: CONFORME PROJETO. MATERIAL: MDF. COR: CONVÉS E DETALHAMENTO CARBON. USO: PLENÁRIO. INCLUI- SE NO OBJETO TODOS OS MATERIAIS E A CONFECÇÃO DE TODOS OS ITENS, A LOGÍSTICA DE TRANSPORTE, CARGA, DESCARGA E INSTALAÇÃO COMPLETA.	02 lugares	própria	4 UN	R\$ 1.950,00	R\$ 7.800,00
0004	MESA DE APOIO COM 02 (DOIS) LUGARES MEDINDO 140CM COMPRIMENTO X 50CM DE LARGURA X 75CM DE ALTURA. TAMPO DA MESA E PÉS COM 30MM DE ESPESSURA. CONTENDO 2 GAVETAS DE 10CM DE ALTURA E 45CM DE LARGURA E COM CHAVE ABAIXO DO TAMPO. SAIA FRONTAL ATÉ O CHÃO, COM DETALHE EM RIPADO. MEDIDAS: CONFORME PROJETO. MATERIAL: MDF. COR: CONVÉS E DETALHAMENTO CARBON. USO: PLENÁRIO. INCLUI-SE NO OBJETO TODOS OS MATERIAIS E A CONFECÇÃO DE TODOS OS ITENS, A LOGÍSTICA DE TRANSPORTE, CARGA, DESCARGA E INSTALAÇÃO COMPLETA	02 lugares	própria	1 UND	R\$ 1.950,00	R\$ 1.950,00
0005	PÚLPITO PALANQUE - PALCO PALESTRA (TRIBUNA) EM MDF 15MM COM 129CM DE ALTURA X 65CM DE LARGURA X 88CM DE COMPRIMENTO. MEDIDAS: CONFORME PROJETO. MATERIAL: MDF. COR: CONVÉS E DETALHAMENTO CARBON. USO: PLENÁRIO. INCLUI-SE NO OBJETO TODOS OS MATERIAIS E A CONFECÇÃO DE TODOS OS ITENS, A LOGÍSTICA DE TRANSPORTE, CARGA, DESCARGA E INSTALAÇÃO COMPLETA.	tribuna	própria	1 UND	R\$ 2.650,00	R\$ 2.650,00
0006	PAINEL DE ESPAÇAMENTO DO TETO AO PISO 246CM DE ALTURA X 1.115CM DE COMPRIMENTO PARA O PLENÁRIO EM MDF COM 15MM DE ESPESSURA. MEDIDAS: CONFORME PROJETO. MATERIAL: MDF. COR: CONVÉS E DETALHAMENTO CARBON. USO: PLENÁRIO. INCLUI-SE NO OBJETO TODOS OS MATERIAIS E A CONFECÇÃO DE TODOS OS ITENS, A LOGÍSTICA DE TRANSPORTE, CARGA, DESCARGA E INSTALAÇÃO COMPLETA.	painel	própria	1 UN	R\$ 11.150,00	R\$ 11.150,00
0007	PAINEL LATERAL COM ESPAÇAMENTO DO TETO AO PISO 270CM DE ALTURA X 484CM DE COMPRIMENTO PARA O PLENÁRIO EM MDF COM 15MM DE ESPESSURA, COM PORTA OCULTA PIVOTANTE DE 74CM DE LARGURA X 210CM DE ALTURA. MEDIDAS: CONFORME PROJETO. MATERIAL: MDF. COR: CONVÉS E DETALHAMENTO CARBON. USO: PLENÁRIO. INCLUI-SE NO OBJETO TODOS OS MATERIAIS E A CONFECÇÃO DE TODOS OS ITENS, A LOGÍSTICA DE TRANSPORTE, CARGA, DESCARGA E INSTALAÇÃO COMPLETA.	painel	própria	1 UND	R\$ 6.650,00	R\$ 6.650,00
0008	PAINEL DE TV MEDINDO 180CM DE ALTURA X 495CM DE COMPRIMENTO, COM DETALHAMENTO MEDINDO 100CM DE ALTURA X 400CM DE LARGURA, EM MDF COM 15MM DE ESPESSURA.	painel	própria	1 UN	R\$ 5.150,00	R\$ 5.150,00
0009	MÓVEL DE APOIO ABAIXO DO PAINEL, QUE SERÁ ACOPLADO EM MESA JÁ EXISTENTE NO LOCAL. 1º MÓDULO MEDINDO 40CM DE LARGURA X 185CM DE COMPRIMENTO X 49CM DE ALTURA, CONTENDO 05 PORTAS, COM TOMADAS EMBUTIDAS, 2º MÓDULO EM L, MEDINDO 40CM DE LARGURA X 185CM DE COMPRIMENTO X 49CM DE ALTURA / 50CM DE LARGURA X 164CM DE COMPRIMENTO X 90CM DE ALTURA, CONTENDO 02 PORTAS, 04 GAVETAS MEDINDO 35CM DE LARGURA X 15CM DE COMPRIMENTO CADA GAVETA. MEDIDAS: CONFORME PROJETO. MATERIAL: MDF. COR: FREIJÓ AMAZONAS E DETALHAMENTO ARGOS FLORALPLAC. USO: SALA DE REUNIÃO. INCLUI-SE NO OBJETO TODOS OS MATERIAIS E A CONFECÇÃO DE TODOS OS ITENS, A LOGÍSTICA DE TRANSPORTE, CARGA, DESCARGA E INSTALAÇÃO COMPLETA.	apoio	própria	1 UND	R\$ 10.150,00	R\$ 10.150,00
TOTAL DO VENCEDOR					R\$ 63.950,00	

Valor Total: R\$ 63.950,00

13- Compulsando os autos, verifica-se que a empresa vencedora do processo, atendeu as exigências editalícias, devendo ser mantida a



decisão de habilitação da Empresa **N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA.**

- CNPJ/MF n.º 41.081.214/0001-17;

14- Importante registrar, que na forma do art. 5º, da Lei n.º 14.133/21, entre os princípios que regem o processo licitatório, destacamos, entre eles, o da vinculação ao Edital convocatório, um dos pilares fundamentais para garantir a transparência, a igualdade de condições entre os concorrentes e a segurança jurídica do processo - e é essencial para assegurar que tanto a administração pública quanto os licitantes respeitem as regras previamente estabelecidas;

15- É cediço, que a Administração Pública está adstrita ao princípio da vinculação ao edital que regulamenta o certame licitatório devendo o órgão licitante respeitar as regras previamente estabelecidas no instrumento convocatório, como medida de garantia e de segurança jurídica aos participantes, até mesmo porque, inexistente nos autos, qualquer impugnação ao Edital;

16- Ademais, não consta no presente processo licitatório, a manifestação da vontade de interpor recurso da empresa licitante, gerando assim, o instituto da preclusão consumativa;

A. INSTRUÇÃO PROCESSUAL E ETAPA DE PLANEJAMENTO

17- No inciso I, do art. 72 da nova Lei de Licitações, o primeiro elemento a ser constituído para a contratação direta é o Documento de Formalização da Demanda - DFD e seus anexos (fls. 01/32), que se trata de peça hábil a identificar a necessidade do órgão público e apresentar descrições mínimas sobre o que se pretende contratar, a exemplo da especificação do objeto e a justificativa da contratação;

18- Em relação aos demais elementos citados no inciso (estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo), veja que o legislador se valeu da expressão "se for o caso", a qual não deve ser lida como um "cheque em branco" para se dispensar, de maneira discricionária, qualquer um dos documentos ali listados. A dispensa de algum dos



documentos constantes do inciso I, somente deverá ocorrer diante (1) da incongruência fático-jurídica do objeto a ser contratado (ex: não é exigido projeto básico ou executivo em contratações que não se refiram a obras ou serviços de engenharia), ou (2) em razão de uma autorização específica prevista em lei ou regulamento próprio;

19- Anota-se que, num primeiro momento, diante da ausência de ato normativo que regule as hipóteses em que possa ser dispensada a juntada de estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo ao procedimento de contratação direta, faz-se necessária a confecção e juntada desses documentos aos autos;

20- O Estudo Técnico Preliminar tem por condão a identificação do problema a ser resolvido e a melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica, socioeconômica e ambiental da contratação. A verificação tanto do preço a ser pago, como a correta identificação do objeto para a caracterização do fundamento, dentre outros relevantes aspectos será resultado da devida elaboração dos referidos Estudos Técnicos Preliminares;

21- Da mesma forma, cabe à autoridade confeccionar os demais documentos mencionados no artigo 72, inciso I, em especial, para o presente caso: análise de riscos (a etapa de gerenciamento de riscos consiste na identificação dos riscos que possam comprometer o atendimento do interesse público, por meio da contratação pretendida, e na definição de métodos para seu tratamento. Sua materialização dá-se com a elaboração do mapa de riscos) e termo de referência (de acordo com o artigo 6º, inciso XXIII, da Lei nº 14.133/2021, o termo de referência é o documento necessário para a contratação de bens e serviços, que deve conter os seguintes parâmetros e elementos descritivos: a) definição do objeto, incluídos sua natureza, os quantitativos, o prazo do contrato e, se for o caso, a possibilidade de sua prorrogação; b) fundamentação da contratação, que consiste na referência aos estudos técnicos preliminares correspondentes ou, quando não for possível divulgar esses estudos, no extrato das partes que não contiverem informações sigilosas; c) descrição da solução como um todo, considerado todo o ciclo de vida do objeto; d) requisitos da contratação; e) modelo de execução do objeto, que consiste na



definição de como o contrato deverá produzir os resultados pretendidos desde o seu início até o seu encerramento; f) modelo de gestão do contrato, que descreve como a execução do objeto será acompanhada e fiscalizada pelo órgão ou entidade; g) critérios de medição e de pagamento; h) forma e critérios de seleção do fornecedor; i) estimativas do valor da contratação, acompanhadas dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, com os parâmetros utilizados para a obtenção dos preços e para os respectivos cálculos, que devem constar de documento separado e classificado; e j) adequação orçamentária);

22- Deste modo, salvo a superveniente edição de algum ato normativo que venha a dispensar a juntada dos documentos constantes do artigo 72, inciso I, da Lei nº 14.133/2021 ou ainda alguma impossibilidade lógico-jurídico a ser devidamente motivada, devem ser colacionados aos autos a documentação pertinente ao planejamento (documento de formalização da demanda, ETP, análise de riscos e termo de referência), arrolada no referido inciso I do artigo 72;

23- De acordo com a documentação constantes dos autos, assim como do Parecer Jurídico de fls. 152/159 - reiterando-o e ratificando-o, sendo que o referido parecer passa a fazer parte integrante do presente parecer, deixando de transcrevê-lo em homenagem ao princípio da economia e da celeridade processual, assim como em observância à concisão -, todos os documentos exigidos para realização do presente certame, constam dos autos;

B. PESQUISA E JUSTIFICATIVA DE PREÇOS

24- A previsão do inciso II, do art. 72, da nova Lei de Licitações se refere à realização da pesquisa de preços, de modo a se obter o orçamento estimado. Veja que o inciso remete justamente ao art. 23, que indica meios de se realizar a pesquisa de preços. De fato, embora o legislador permita a realização de contratações sem licitação, isso não implica o pagamento de qualquer valor pela Administração Pública, a vantajosidade continua a ser um pressuposto das contratações públicas. Uma pesquisa realizada de maneira completa é pressuposto inafastável para essas contratações;



25- Dentro desse cenário, a Lei nº 14.133/2021, previu em seu artigo 23:

Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto.

§ 1º No processo licitatório para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, conforme regulamento, o valor estimado será definido com base no melhor preço aferido por meio da utilização dos seguintes parâmetros, adotados de forma combinada ou não:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente no painel para consulta de preços ou no banco de preços em saúde disponíveis no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP);

II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

III - utilização de dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenham a data e hora de acesso;

IV - pesquisa direta com no mínimo 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital;

V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, na forma de regulamento.

§ 2º No processo licitatório para contratação de obras e serviços de engenharia, conforme regulamento, o valor estimado, acrescido do percentual de Benefícios e Despesas Indiretas (BDI) de referência e dos Encargos Sociais (ES) cabíveis, será definido por meio da utilização de parâmetros na seguinte ordem:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente do Sistema de Custos Referenciais de Obras (Sicro), para serviços e obras de infraestrutura de transportes, ou do Sistema Nacional de



Pesquisa de Custos e Índices de Construção Civil (Sinapi), para as demais obras e serviços de engenharia;

II - utilização de dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenham a data e a hora de acesso;

III - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

IV - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, na forma de regulamento.

§ 3º Nas contratações realizadas por Municípios, Estados e Distrito Federal, desde que não envolvam recursos da União, o valor previamente estimado da contratação, a que se refere o caput deste artigo, poderá ser definido por meio da utilização de outros sistemas de custos adotados pelo respectivo ente federativo.

26- O inciso V, do art. 72, da Lei nº 14.133/2021, por sua vez, indica como requisito para a contratação direta a necessidade de justificativa do preço. A exigência do inciso é justamente o de motivar, diante do contexto fático-jurídico da contratação, o porquê de se realizar a contratação por aquele montante;

27- No caso em análise, consta cotação de preços (fls. 34/53), reportando-se novamente ao Parecer Jurídico de fls. 152/1159, foi justificado pelo Poder licitante, no Estudo Técnico Preliminar (fls. 55/58) e no Termo de Referência de fls. 62/65;

C. DECLARAÇÃO ORÇAMENTÁRIA E DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

28- O inciso IV, do art. 72, da Lei de Licitações se refere à necessidade de declaração da existência de recursos orçamentários para fazer frente à contratação pretendida. Assim, cabe ao gestor público atestar que há reserva de recursos para a presente contratação;

29- Além disso, como regra, cabe a autoridade também declarar a adequação orçamentária e financeira com a lei orçamentária anual e



compatibilidade com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias da despesa, nos termos do inciso II, do art. 16, da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal);

30- Analisando os autos do presente processo de Dispensa Eletrônica, entendemos preenchidos o requisito, através da Declaração de Reserva Orçamentária de fls. 60, do setor de contabilidade;

D. REQUISITOS DE HABILITAÇÃO E INOCORRÊNCIA DE ÓBICES

31- O inciso V, do art. 72, da Lei de Licitações determina que se comprove que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínimas necessárias. Reitera-se que as contratações diretas precisam continuar sendo vantajosas ao Poder Público, sendo inviável que se selecione qualquer sujeito para fornecer bens ou prestar serviços, devendo atender a qualificações mínimas (as previstas nos artigos 66 a 70 da Lei) que sejam capazes de indicar, em tese, que o contrato será executado a contento;

32- Deverá o gestor, contudo, avaliar as circunstâncias da contratação a ser realizada, verificando-se quais dos requisitos de habilitação mostram-se necessários para a contratação em questão (ex: a depender do objeto - uma entrega imediata de uma quantia pequena de bens de consumo, por exemplo -, a exigência de habilitação econômico-financeira pode se mostrar indevida);

33- Nessa toada, deve ser trazida aos autos, por ocasião da contratação, toda a documentação destinada a comprovar a regularidade fiscal, social e trabalhista, bem como a comprovar a inexistência de óbices para a contratação da empresa pelo órgão ou entidade da Administração;

34- No caso em apreço, observo que a documentação relacionada à habilitação jurídica (artigo 66 da Lei nº 14.133/2021) e a já mencionada habilitação fiscal, social e trabalhista (artigo 68 da Lei nº 14.133/2021) e habilitação econômico-financeira (art.69 da Lei nº 14.133/2021), apresentada pela Empresa **N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA.** - CNPJ/MF n.º 41.081.214/0001-17, está de acordo com a legislação; tendo o Agente de



Contratação Certificado nos autos, a veracidade e autenticidade das Certidões, conforme se verifica às fls. 302/315;

E. JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO CONTRATADO

35- Em relação ao inciso VI, do art. 72 da Lei nº 14.133/2021, há a necessidade de justificativa da escolha do contratado. Já que nas contratações diretas pode haver uma dose de discricionariedade na escolha do fornecedor a ser contratado, a sua seleção deve ser motivada. A motivação será variada a depender do fundamento da contratação direta;

36- No caso dos autos, verifica-se que a contratação em análise, atende aos requisitos do art. 75, II, da Lei de Licitações c/c o Decreto Federal n.º 12.807/2025;

37- Ademais, a Empresa **N. B. REBELO COMERCIO E SERVICOS LTDA.** - CNPJ/MF n.º 41.081.214/0001-17, conforme se verifica da Ata da Sessão de Julgamento, foi a que apresentou a proposta mais vantajosa, apresentando ainda, o menor preço;

F. AUTORIZAÇÃO DA AUTORIDADE COMPETENTE PARA A CONTRATAÇÃO DIRETA

38- O inciso VIII, do artigo 72, da Lei de Licitações exige que haja a autorização da autoridade competente para que possa ocorrer a contratação direta. Essa exigência substitui a antiga previsão da prática de dois atos referentes às contratações diretas, que era o reconhecimento e a ratificação (artigo 26 da revogada Lei nº 8.666/93). Trata-se de uma mudança positiva, já que ambos os atos acabavam sendo realizados quase que simultaneamente, não havendo um verdadeiro aumento no controle da contratação direta por meio da prática de dois atos distinto;

39- No caso tem tela, consta a autorização da autoridade (fls. 66), atendendo assim, o requisito legal;

G. PUBLICIDADE DA DISPENSA DE LICITAÇÃO



40- O Parágrafo Único, do art. 72, da Lei de Licitações se propõe a conferir publicidade às contratações diretas. A mudança em relação à Lei nº 8.666/93 é que antes se exigia que essa publicidade ocorresse por meio do Diário Oficial (o que, em realidade, somente gerava uma publicidade formal, mas não material), tendo sido substituído por divulgação em sítio eletrônico que, de acordo com o artigo 174, §2º, inciso III, é o Portal Nacional de Contratações Públicas - PNCP;

41- Assim, compete ao gestor realizar a publicidade do ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato no PNCP, sem prejuízo de sua divulgação também ocorrer no sítio eletrônico do órgão;

42- Do mesmo modo, o contrato eventualmente firmado deve ser divulgado integralmente no PNCP, no prazo de 10 dias úteis contados da assinatura, com fundamento no artigo 94, inciso II, da Lei nº 14.133/2021;

43- Portanto, orienta-se para os prazos de publicação, conforme informado acima;

H. FORMALIZAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

44- Deve-se atentar à previsão do artigo 12, inciso VI, da Lei nº 14.133/2021, que fixa como regra que todos os atos pertinentes à licitação sejam feitos eletronicamente. Embora o artigo em comento se refira à licitação, sua teleologia se aplica igualmente às contratações diretas, é dizer, o procedimento de contratação por dispensa ou inexigibilidade deve ocorrer preferencialmente por meio de atos produzidos de maneira eletrônica;

45- Assim, para a contratação, deve ser formalizado processo administrativo digital (a realização de processo físico deve ser exceção, devidamente justificada nos autos), juntando-se, em sequência cronológica, os documentos pertinentes;

46- Diferentemente da Lei nº 8.666/93 que facultava a utilização do termo de contrato a depender do valor da contratação direta por inexigibilidade, a Lei nº 14.133/2021 não incluiu no rol das exceções àquele



instrumento contratual, no caso de prestação de serviços, essa forma de contratação direta. Ou seja, é obrigatório que a presente contratação direta ocorra por meio de instrumento contratual e que este seja juntado aos autos;

47- Cabe registrar o que dispõe o art. 92, da lei 14.133/21:

Art. 92. São necessárias em todo contrato cláusulas que estabeleçam:

I - o objeto e seus elementos característicos;

II - a vinculação ao edital de licitação e à proposta do licitante vencedor ou ao ato que tiver autorizado a contratação direta e à respectiva proposta;

III - a legislação aplicável à execução do contrato, inclusive quanto aos casos omissos;

IV - o regime de execução ou a forma de fornecimento;

V - o preço e as condições de pagamento, os critérios, a data-base e a periodicidade do reajustamento de preços e os critérios de atualização monetária entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento;

VI - os critérios e a periodicidade da medição, quando for o caso, e o prazo para liquidação e para pagamento;

VII - os prazos de início das etapas de execução, conclusão, entrega, observação e recebimento definitivo, quando for o caso;

VIII - o crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica;

IX - a matriz de risco, quando for o caso;

X - o prazo para resposta ao pedido de repactuação de preços, quando for o caso;

XI - o prazo para resposta ao pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro, quando for o caso;

XII - as garantias oferecidas para assegurar sua plena execução, quando exigidas, inclusive as que forem oferecidas pelo contratado no caso de antecipação de valores a título de pagamento;

XIII - o prazo de garantia mínima do objeto, observados os prazos mínimos estabelecidos nesta Lei e nas normas técnicas aplicáveis, e as condições de manutenção e assistência técnica, quando for o caso;

XIV - os direitos e as responsabilidades das partes, as penalidades cabíveis e os valores das multas e suas bases de cálculo;

XV - as condições de importação e a data e a taxa de câmbio para conversão, quando for o caso;



XVI - a obrigação do contratado de manter, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, todas as condições exigidas para a habilitação na licitação, ou para a qualificação, na contratação direta;

XVII - a obrigação de o contratado cumprir as exigências de reserva de cargos prevista em lei, bem como em outras normas específicas, para pessoa com deficiência, para reabilitado da Previdência Social e para aprendiz;

XVIII - o modelo de gestão do contrato, observados os requisitos definidos em regulamento;

XIX - os casos de extinção.

48- Analisando o processo licitatório em questão, verifico que foram atendidos os requisitos legais exigidos na lei de licitações;

I. DO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL (PCA)

49- A Lei nº 14.133/2021 previu, como instrumento de planejamento macro das contratações públicas, a figura do Plano de Contratações Anual (PCA). Em seu artigo 12, inciso VII, consignou que "a partir de documentos de formalização de demandas, os órgãos responsáveis pelo planejamento de cada ente federativo poderão, na forma de regulamento, elaborar plano de contratações anual, com o objetivo de racionalizar as contratações dos órgãos e entidades sob sua competência, garantir o alinhamento com o seu planejamento estratégico e subsidiar a elaboração das respectivas leis orçamentárias;

50- Logo, cumpre à autoridade administrativa certificar-se de que a contratação que pretende, consta do PCA (68/83); o que se encontra justificado de acordo com o PCA constante dos autos;

III. CONCLUSÃO

ANTE O EXPOSTO, OPINO NO SENTIDO DE QUE ESTÃO PRESENTES OS PRESSUPOSTOS DE REGULARIDADE JURÍDICA DO PRESENTE CERTAME LICITATÓRIO, RESSALVADO O JUÍZO DE MÉRITO DA ADMINISTRAÇÃO E OS ASPECTOS TÉCNICOS E FINANCEIROS, QUE ESCAPAM DA ANÁLISE JURÍDICA; OPINANDO PELA HOMOLOGAÇÃO DO



PRESENTE CERTAME, NA FORMA DO ART. 75, II, DA LEI DE LICITAÇÕES C/C AS REGULAMENTAÇÕES DO DECRETO FEDERAL N.º 12.343/2024, ASSIM COMO POR ENTENDER CUMPRIDAS AS FORMALIDADES ADMINISTRATIVAS E DEMAIS REQUISITOS DO ART. 72, DA LEI N.º 14.133/2021;

RECOMENDA-SE QUE PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, SEJA VERIFICADO SE EXISTE REGISTRO DE SANÇÃO APLICADA À EMPRESA VENCEDORA DO PRESENTE CERTAME LICITATÓRIO, POR MEIO DE CONSULTA EM *SITES* ESPECIALIZADOS, ESPECIALMENTE NO CADASTRO NACIONAL DE EMPRESAS INIDÔNEAS E SUSPENSAS - CEIS E O CADASTRO NACIONAL DE EMPRESAS PUNIDAS - CNEP (ART. 91, § 4º, DA LEI FEDERAL N.º 14.133/2023), TENDO EM VISTA QUE A EXISTÊNCIA DE PENALIDADE PODE ENSEJAR O IMPEDIMENTO DA CONTRATAÇÃO;

RECOMENDO QUE APÓS ASSINATURA DO CONTRATO, SEJA O MESMO INSERIDO NO PNPC, NO PRAZO DE 10 (DEZ) DIAS ÚTEIS, POR SER CONDIÇÃO INDISPENSÁVEL PARA SUA EFICÁCIA;

RECOMENDA-SE AINDA, A ATUALIZAÇÃO DAS CERTIDÕES DE REGULARIDADE FISCAL E TRABALHISTA QUE VIEREM A SAIR DA VALIDADE NO DECORRER DO PROCESSO, ATÉ A DATA DE ASSINATURA DO RESPECTIVO CONTRATO, SEGUINDO A MESMA RECOMENDAÇÃO PARA FINS DOS PAGAMENTOS.

Itaituba/PA, 12 de fevereiro de 2026.

Félix Conceição Silva
Assessor Jurídico/CMÍ
OAB/PA 10956